BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

11 -01- 2021

Број: ЈН2-02-07-1-3401-7/20
Бања Лука, 24.12.2020.године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача „Aerolux“ с.п. услужна дјелатност Слободан Прешић, Костајница-Добој, број: 03-СП/20 од 19.11.2020.године, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5. 21296/20 од 10.11.2020.године Уговорног органа Жељезнице Републике Српске а.д. Добој у конкурентском захтјеву *„сукцесивна набавка резервних дијелова за вијчани компресор за локомотиве 441“*. На основу члана 93. став(8); и члана 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ", број: 39/14), на сједници вијећа одржаној дана 24.12.2020.године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба понуђача „Aerolux“ с.п. услужна дјелатност Слободан Прешић, Костајница-Добој, број: 03-СП/20 од 19.11.2020.године, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5. 21296/20 од 10.11.2020.године Уговорног органа Жељезнице Републике Српске а.д. Добој у конкурентском захтјеву *„сукцесивна набавка резервних дијелова за вијчани компресор за локомотиве 441“*. одбија се као **неоснована.**

2. **Одбија се** захтјев за накнаду трошкова покретања жалбеног поступка.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган Жељезнице Републике Српске а.д. Добој (у даљем тексту: Уговорни орган) донио је Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: I-4.19183/20 од 07.10.2020.године и објавио је обавјештење на Порталу јавних набавки број: **1373-7-1-237-3-110/20** од 14.10.2020.године.

Уговорни орган донио је Рјешење број: V-5.19879/20 од 22.10.2020.године којим је именовао Комисију за јавну набавку.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о отварању понуда број: без броја од 29.10.2020.године, у којем је констатовала да су благовремено пристигле двије понуде те да није било примједби на поступак отварања понуда.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о прегледу и оцјени понуда број: V-5.20357/20 од 29.10.2020.године у којем је констатовала да су оба понуђача квалификована.

Након завршене е-аукције, Комисија за јавну набавку сачинила је Записник број: V-5.21047/20 од 09.11.2020.године са препоруком да се уговор додијели понуђачу „КОМПАИР“ д.о.о. Добој.

Уговорни орган донио је Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5.21296/20 од 10.11.2020.године

Незадовољан садржајем Одлуке о избору најповољнијег понуђача, понуђач „Aerolux“ с.п. услужна дјелатност Слободан Прешић, Костајница-Добој, (у даљем тексту: Жалилац) изјавио је жалбу број: 03-СП/20 од 19.11.2020.године, а која је путем Уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу и запримљена код истог дана 25.11.2020.године.

У жалби Жалиоца се наводи:

У складу са чланом 101, а у вези са чланом 88 закона о јавним набавкама БИХ изјављујем жалбу у законском року, против Одлуке о избору најповољнијег понуђача број V- 5. 21296/20 од 10.11.2020 год., записника комисије за сукцесивну набавку резервних дијелова за вијчани компресор за локомотиве серије 441 број V- 5. 20357/20 од 29.и 0.2020 године и записника за сукц. наб. рез. дијелова за вијчани компресор локомотиве серије 441, број V-5. 21097/20 од 09.11.2020 године у вези са Тендерском документацијом за сукцесивну набавку резервних дијелова за вијчани компресор локомотиве серије 441, конкурентски захтјев за доставу понуда број протокола V-5. 19350/20, број набавке К-35/20 од 14.10.2020 године (у даљем тексту: Тендерска документација) за потребе Уговорног органа Жељезница Републике Српске а.д. Добој (у даљем текста Уговорни орган)
Наведена одлука и записник су запримљени од стране „Aerolux" с.п. Костајница дана 16.11.2020 године, те је жалба благовремена.
Одлуком о избору најповољнијег понуђача број V-5 21296/20 од 10.11.2020 године Уговорни орган је изабрао понуђача „Kompair" д.о.о. Добој, на основу препоруке за спровођење јавног надметања за сукцесивну набавку резервних дијелова за вијчани компресор локомотиве серије 441, примјењујући критериј ум најниже цијене након проведене е- аукције.
На основу одобрења Уговорног органа број В-5-21623-1/20 од 17.11.2020 годим, представник „Aerolux" с.п. Костајница извршио је увид у понуду изабраног понуђача „Kompair" д.о.о. Добој дана 18.11.2020 године у предметном поступку јавне набавке.
Незадовољан садржајем донесене Одлуке и садржајем Записника на основу којих је донесена побијана одлука, а на основу извршеног увида у понуду „Kompair" д.о.о. Добој, „Aerolux" с.п. Костајница улаже жалбу и то из сљедећих разлога.
Наиме увидом у понуду изабраног добављача „Kompair" д.о.о. Добој уочено је да је понуђач у оквиру своје понуде доставио Потврду Привредне коморе Бања Лука број 04-02- 2266/20 од 28.10.2020 године у којој стоји: „Производи које производи привредно друштво „Kompair" д.о.о. Добој имају поријекло из БиХ и имају статус домаће понуде на који: се примјењује преференц. третман домаћег и то за производе под називом:
Технички материјал- резервни дијелови за вијчани компресор што није тачно.
Наиме изабрани понуђач није произвођач предметних резервних дијелова, под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу гарантутем да предузеће „Kompair" д.о.о. Добој не производи резервне дијелове који су обухваћени у предметном поступку јавне набавке Уговорног органа Жељезнице Републике Српске а.д. Добој (конкурентски захтјев К 35/2020 који је објављен на порталу јавних набавки број 1373-7-1-237-3-110/20 од 14.10.2020 године. Те увидом у извод из судског регистра нема регистрован -Технички материјал- резервни дијелови за вијчани компресор као производњу, самим тим је био у обавези доставити овлашћења произвођача предметне робе уколико није произвођач, а што је дефинисано Тендерском документацијом, самим тим повријеђена је одлука о примјени Преференцијалног третмана у износу од 30% ради поређења је додијељено понуђачу „Kompair" д.о.о. Добој на основу приложене потврде Привредне Коморе Бања Лука. Такође понуђач „Kompair" д.о.о. Добој доставио је образац за цијену понуде Апех број 2. у коме је наведено да је 8 позиција земља поријекла БиХ. У наведеним позицијама 8 и 9 еиектромагнетни разводник такође је уписана да је земља поријекла БИХ. што није тачно. Наиме електро магнетне разводнике не производи нити једна фирма у БиХ. Произвођач предметних еиектромагнетних разводника је „Прва Петолетка” Трстеник (Србија) што се види из понуде овлаштеног дистрибутера „Хидропнеуматик” доо Бања Лука, који је такође дао пренос овлаштења „Aerolux" с.п. Костајница у којој стоји идентичан назив еиектромагнетни вентил 242025200 птт као у образеу за понуде Апеха 2. Ставке под рб. 1- филтер уља W 95, ставка рб. 2 уложак финог пречистача П 11-9775, ставка рб.3 уложак сепаратора 0039900666 такође производи предузеће АД „Нова Творница Пречистача Рогатица” (БиХ) а не „Kompair" д.о.о. Добој,

Потребно је да се преиспита издата потврда Привредне Коморе Бања Лука, иста поништи из разлога што понуђач „Kompair" д.о.о. Добој није произвођач предметних резрвних дијелова, самим тим да се поништи примјена преференц. третмана домаћег као и образац за цијену понуде Анекс бр. 2 за позиције 8 и 9 еиектромагнетни разводници јер није тачно уписана земља поријекла робе, Такође позиције под рб. 1, 2 и 3 јесу произведене у БиХ али произвођач није „Kompair" д.о.о. Добој већ АД „Нова Творница Пречистача" Рогатица. С обзиром на све претходно наведено предлажемо да Уговорни огран на основу члана 100 ЗЈН донесе одлуку којом усваја предметну жалбу, поништи оспоравану одлуку, поништи примјену преференцијалног третмана домаћег за понуђача „Kompair" д.о.о. Добој, изврши поновну анализу понуда и донесе нову Одлуку о избору најповољнијег понуђача. Уколико Уговорни орган не усвоји ову жалбу захтјевамо да се иста у законском року прослиједи другостепеном органу- Канцеларији за разматрање жалби Бања Лука, те предлажемо да Канцеларија за разматрање жалби исту усвоји те поништи оспоравану одлуку. У случају основане жалбе потребно је да нам се изврши повратт уплаћених средстава жалбеног поступка у износу прописаном Чланом 108. Став 6, ЗЈН.

У изјашњењу на жалбу Уговорни орган наводи:

Уговорни орган у цјелост оспорава и одбија као неосноване наводе Жалиоца. пзјављепе у Жалби од 19.11.2020. годпне, уз сљедеће образложење:

Увидом у спис поступка предметне јавне набавке, Уговорнм орган је утврдио да су у предметном надметању пристигле двије благовремене Понуде н да су сви попуђачи квалнфиковани јер су доставили документацију тражену предметном Тендерском документацијом, па су сви понуђачи учесници предметпог надметања позвани да учесувују у „е-аукцијп“ која је одржана дапа 03.11.2020. године са почетком у 10:00 часова а завршена у 10:10 часова. Према Извјештају о току и завршетку ..е-аукције" од 03.11.2020.године, прво мјесто на Коначној ранг листи понуђача који су учествовалп у „е-аукцпји“, заузео је изабрани добављач.

Доказ: - Записник о отварању Понуда са Записником о прпјему Попуда од 29.10.2020.године,

- Записник о прегледу и оцјени Понуда са састанка Компспје број: V-5.20357/20 од 29.10.2020.године.
- Извјештај о току и завршетку ..е-аукцпје" од 03.11.2020.године.

(налазе сеу Припогу Изјашњења)

- Уговорнм орган истиче да изабрани понуђач доставио сву тражену документацију од стране Уговорног органа која је тражена Тендерском документацијом број: V-1 9350/20 од 14.10.2020. године. Уговорни орган нстиче да Потврда Привредне коморе Бања Лука број: 04-02-2266/20 од 28.10.2020.године, садржи све елементе једног акта, којим је потврђено што је тражио Уговорни орган, те да не постоји разлог да би се исти понуђач дпсквалификовао са предметног поступка јавне набавке.
- Уговорни орган истиче да у наведеној Потврди Прпвредне коморе Републпке Српске Бања Лука, у пасусу трећем стоји да: „Потвдра се издаје на захтјев прпвредпог друштва ..KOMPAIR" д.о.о. Добој, а служи у сврху корпшћења права преферцијалног третмана домаћег у поступку јавне набавке уговорног органа АД ЖЕЉЕЗНИЦЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ која је објављена на Порталу јавних набавки, број 1371-7-1-237-3-1 10/20 дана 14.10.2020.године, и друге сврхе се не може кормстити".
- Жалилац нпчим не доказује неистинитост предметне потврде за сумњу коју истиче у жалби Компсија Уговорног органа за јавне набавке Жељезнмца РС а.д. Добој је током евалуације понуда прихватила као валидну достављени оргинал документ потврду број 04-02-2266/20 од 28.10.2020.године, којом потврђује да „Производп које производи прмвредно друштво ..KOMPAIR" д.о.о. Добој имају поријекло из Босне и Херцеговине и статус домаће попуде на коју се примјењује преферцијални третман домаћег и то за производе под пазивом:

- Технички материјал — резервнн дијелови за вијчанм компресор за локомотиве серије 441, које понуђач „.KOMPAIR“ д.о.о. Добој нуди и задовољава услове за издавање цертпфпкага о БХ поријеклом, а у складу са чланом 1. тачка (1) под ц) Одлуке о обавезној примјени преферцијалног третмана домаћег („.Сл. гласнпк БпХ" бр. 34/20), којим је прописано да домаће понуде су понуде, које подносе правна и физичка лпца са сједиштем у БиХ и код којих у случају код уговора о набавкама роба, најмање 50 % од укупне врмједностн од понуђених роба имају поријекло из Босне и Херцеговине, а у случају уговора о услугама и радовима, најмање 50 % радне снаге за извршење уговора су резиденти из Босне и Херцеговине, те у складу са наведеним сматрамо да је Прпвредна комора Републике Српске приликом издавања наведене Потврде поступала у складу са својим падлежностпма, процедурама и пословном етиком.

Имајући у виду све наведене чињенице и доказе, приложене уз Изјашњење, Уговорни орган у цјелости одбија као неосноване наводе Жалбе Жалиоца од 19.1 1.2020. године и предлаже другостепеном органу да, у случају утврђивања да Жалба садржи све елемепте прописане чланом 105. ЗЈН и да је потпуна.

ОДБИЈЕ Жалбу понуђача – „AEROUJX" - Слободан Прешпћ С..П,- Костајпица бб., 74222, као неосновану.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлашћене особе, у складу а чланом 227. став(1) Закона о управном поступку БиХ, те је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћене особе.

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у прегледану документацију и акта достављена од стране Уговорног органа, и то у:

- Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5. 21296/20 од 10.11.2020.године,
- Обавјештење о набавци број: **1373-7-1-237-3-110/20** од 14.10.2020.године.
- Тендерску документацију број: V-5. 19350/20
- Записник о прегледу и оцјени понуда број: V-5.20357/20 од 29.10.2020.године,
- Записник број: V-5.21047/20 од 09.11.2020.године,
- Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5.21296/20 од 10.11.2020.године,
- Писмено изјашњење Уговорног органа број: V-5.21296-3/20 од 24.11.2020.године,
- Докази о уплати таксе за накнаду покретања жалбеног поступка.
- Други докази у предметном спису.

Поред наведеног, овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао испуњеност услова у смислу одредби члана 105 и 108 став(3) Закона о јавним набавкама БиХ и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова.

Након што су предње претпоставке преиспитане, према стању у спису, овај орган је увидом у достављену документацију, односно у тендерску документацију, записнике и одлуку, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је жалба **неоснована.**

У погледу **жалбеног** навода да је изабрани понуђач није произвођач предметних резервни дијелова, те да се Потврда Привредне коморе Републике Српске поништи, вијеће овог органа сматра да је овај жалбени навод **неоснован.**

Испитујући доказе у поступку по овом жалбеном наводу с циљем правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања, вијеће овог органа је утврдило сљедеће чињенице:

- Да је тачком 9.2.4 тендерске документације прописано сљедеће:
  „У сврху доказивања да испуњавају услове за примјену преференцијалног третмана домаћег понуђачи су дужни доставити сљедеће:
  А) Потврду Привредне коморе ентитета/Брчко Дистрикта, оригинал или фотокопију овјерену код надлежног органа.

- Да се на страни 15. понуде изабраног понуђача „Kompair" d.o.o. Добој налази Потврда Привредне коморе Републике Српске број: 04-02-2266/20 од 28.10.2020.године, којом се потврђује да производи које производи друштво „Kompair" d.o.o. Добој имају поријекло из Босне и Херцеговине и статус домаће понуде на коју се примјењује преференцијални третман домаћег, и то за производе под називом:
- Технички материјал-резервни дијелови за вијчани компресор за локомотиве серије 441

Из наведених чињеница вијеће овог орган је утврдило сљедеће:

- Да Жалилац није у складу са одредбама члана 102. став(3) Закона о јавним набавкама БиХ доказао постојање чињеница и околности да у Потврди Привредне коморе Републике Српске број: 04-02-2266/20 од 28.10.2020.године, нису наведени истинити подаци, или да је иста бесправно издата или фалсификована.
  Наиме, Жалилац је у жалби само исказао сумњу, а као доказ доставио је копију овлашћења привредног друштва ППТ Петолетка д.о.о. којим овлашћује „Hidropneumatik" d.o.o.Бања Лука да у поступку набавке нуди производе резервне дијелове за вијчани компресор за локомотиве 441, те копију преноса овлашћења друштва „Hidropneumatik" d.o.o.Бања Лука, који се овлашћује с.п. „Aerolux" Костајница да у поступку набавке може нудити производе ППТ Петолетка-резервне дијелове за вијчани компресор за локомотиву серије 441.
  Вијеће овог органа сматра да се на бази достављених аката не може закључити да је Потврда Привредне коморе Републике Српске лажна, јер је иста заведена под бројем број: 04-02-2266/20 од 28.10.2020.године, овјерена печатом Привредне коморе Републике Српске.
  Према томе, имајући у виду да су институције одговорне и дужне да издају правно ваљане документе, те да трећа лице због исти не могу трпити штету, ово вијеће сматра да је Комисија за јавну набавку исправно поступила када је у складу са тачком 9.2.4 тендерске документације као доказ да је понуђена роба домаћег поријекла, прихватила Потврду Привредне коморе Републике Српске број: 04-02-2266/20 од 28.10.2020.године.

  Ако Жалилац има сазнања да предметна Потврда не даје истините податке, има могућност да се обрати надлежном тужилаштву, да испита да ли је предметна Потврда исправна или лажна.

На основу утврђеног чињеничног стања, примјеном одредбе члана 93. став(8) и члана 111. став (1), тачка ц) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ, број: 39/14), одлучено је као у диспозитиву Рјешења.

У складу са одредбама члана 108. Закона о јавним набавкама, обзиром да се жалба одбија као неоснована, самим тим одбијају се захтјеви за накнаду трошкова покретања жалбеног поступка.

Упутство о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
дипл. правник Радомир Пашић

Достављено:
- „Aerolux" с.п. услужна дјелатност Слободан Прешић, Костајница-Добој,
- Жељезнице Републике Српске а.д. Добој,
- „Kompair" д.о.о. Добој,
- евиденцији,
- а/а